



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L 536 / 24.02.2022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România*, inițiată de domnul deputat USR Radu-Iulian Molnar și domnul senator USR Cristian Bordei împreună cu un grup de parlamentari USR, PNL, UDMR (Bp. 513/2021, L 536/2021).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare*, astfel încât persoanele fizice să poată desfășura activități de voluntariat și în cadrul întreprinderilor sociale de inserție.

II. Observații și propuneri

1. Precizăm că, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, reglementate de *Legea nr. 24/2000*¹, soluția propusă nu vizează modificarea *Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare*, ci completarea cu noi dispoziții.

Astfel, potrivit art. 59 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000* „*Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare*”, iar potrivit art. 60 „*completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente (...)*”.

În consecință, se impune rectificarea terminologică și utilizarea adecvată a celor două noțiuni.

De asemenea, formatul tabelar al *Expunerii de motive* este obligatoriu pentru conținutul instrumentului de prezentare și motivare al proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, conform *Hotărârii Guvernului nr. 1361/2006*².

Altfel, *Legea nr. 24/2000* are dispoziții privind conținutul *Expunerii de motive*, motivarea soluțiilor propuse, fără a impune completarea tuturor aspectelor din cuprinsul *Hotărârii Guvernului nr. 1361/2006*.

2. Apreciem importanța voluntariatului ca formă de participare a comunității în procesul de incluziune socială sub diverse forme - fie pentru susținerea serviciilor sociale, situație în care voluntarul participă la prestarea serviciilor sociale (spre ex. în îngrijirea de lungă durată³) fie pentru dezvoltare personală și menținerea unei vieți active (spre ex. persoanele vârstnice care optează pentru astfel de activități) etc.

Totodată, beneficiile voluntariatului sunt recunoscute inclusiv pentru creșterea gradului de responsabilitate socială, dacă avem în vedere voluntariatul corporatist.

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

² privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu modificările și completările ulterioare;

³ în conformitate cu prevederile art. 52 alin. (6) din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011*, serviciile de îngrijire care presupun ajutor pentru îndeplinirea activităților instrumentale ale vieții zilnice sunt acordate de îngrijitori informali și voluntari și, numai în lipsa acestora, de îngrijitori formali;

În prezent, art. 1 din *Legea nr. 78/2014* reglementează participarea persoanelor fizice la activitățile de voluntariat desfășurate în folosul altor persoane sau al societății, organizate de persoane juridice de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ.

Conform dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. (g) din *Legea nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările ulterioare*, pot fi întreprinderi sociale: „g) orice alte categorii de persoane juridice care respectă, conform actelor legale de înființare și organizare, cumulativ, definiția și principiile economiei sociale prevăzute în prezenta lege”.

Subliniem că din categoria persoanelor juridice care se pot atesta ca Întreprindere Socială (ÎS) și certifica ca Întreprindere Socială de Inserție (ÎSI), fac parte și societăți comerciale cu răspundere limitată, al căror scop este obținerea de profit, dar care, prin actele de înființare și funcționare demonstrează faptul că activitatea desfășurată are scop social, respectă principiile prevăzute la art. 4, precum și criteriile prevăzute la art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 219/2015*.

De asemenea, aceste societăți trebuie să accepte distribuirea limitată a profitului către asociați, conform art. 2 alin. (2) ultima teză din *Legea nr. 219/2015*.

3. Având în vedere cele precizate, propunem următoarele:

a. Includerea Întreprinderilor Sociale în categoria beneficiarilor acestei măsuri, întrucât voluntarii vor putea participa la activitățile desfășurate în cadrul oricărui departament din ÎS și ÎSI.

Legea economiei sociale definește două tipuri de structuri de economie socială: întreprinderi sociale atestate și întreprinderi sociale de inserție ce obțin și marca socială.

Propunem completarea inițiativei legislative prin introducerea și a întreprinderilor sociale cu atestat în această categorie, de organizații gazdă a activităților de voluntariat.

Justificarea acestei modificări legislative este scăderea ratei șomajului și reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și marginalizare socială. De asemenea, ÎS angajează persoane, trebuind să respecte principiul „prioritate acordată individului și obiectivelor sociale față de creșterea profitului”.

b. Se impune introducerea unei obligații a acestor ÎS și ÎSI de a depune odată cu *Raportul anual de activitate și a unei copii după Registrul intern de evidență al Contractelor de voluntariat* pentru a se institui un mecanism de control asupra acestei forme de colaborare, evitându-se un abuz din partea acestora.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului